

## PARTE PRIMA: I PRINCIPI

I.	Costituzione e ambiente: nozione e valore dell'ambiente	p. 13
	1. I riferimenti costituzionali: tutela dell'ambiente, tutela della salute e tutela del paesaggio	13
	2. La nozione di ambiente e sua rilevanza giuridica	16
	3. Le teorie sull'ambiente come bene giuridico	19
	4. Le definizioni di ambiente nel diritto positivo	20
	5. L'ambiente come «equilibrio ecologico»	22
	6. L'ambiente nella giurisprudenza della Corte costituzionale	25
	7. L'ambiente come «valore costituzionale»	28
	8. Il bilanciamento dei valori come tecnica di composizione dei conflitti tra valori costituzionali primari	29
	9. L'ambiente nelle prospettive di riforma costituzionale: la modifica dell'art. 9 Cost.	31
II.	L'ambiente e i suoi confini: governo del territorio, urbanistica, paesaggio, protezione della natura, tutela della salute, biotecnologie	33
	1. Premessa: l'intreccio delle nozioni	33
	2. Le nozioni di urbanistica e governo del territorio	33
	3. La nozione di paesaggio	37
	4. La protezione della natura	40
	5. Tutela dell'ambiente e tutela della salute	41
	6. Ambiente e biotecnologie	43
III.	Le fonti di diritto ambientale	47
	1. La proliferazione delle fonti di diritto ambientale e i criteri ordinatori	47
	2. Le fonti primarie. La «provvedimentalizzazione della legge»	48
	3. Decretazione d'urgenza e diritto dell'ambiente	50
	4. L'attuazione del diritto comunitario	50
	5. Le fonti secondarie	50
	6. La normativa tecnica	52

- |   |    |    |
|---|----|----|
| 7. I poteri contingibili e urgenti  | p. | 53 |
| 8. Il dibattito sulla razionalizzazione del diritto ambientale tra leggi di principio e testi unici |    | 55 |

## PARTE SECONDA: I SOGGETTI

IV.	La comunità internazionale	61
	1. Il ruolo del diritto internazionale nella protezione dell'ambiente	61
	2. Gli strumenti del diritto internazionale dell'ambiente	62
V.	La Comunità europea	71
	1. Le origini dell'azione comunitaria in materia ambientale. L'atto unico europeo	71
	2. Le nuove linee di tendenza della politica ambientale comunitaria: i principi del trattato di Maastricht	73
	3. La politica ambientale nel trattato di Amsterdam. Gli obiettivi del sesto programma d'azione	75
	4. I principi generali della politica ambientale europea	76
	5. L'efficacia degli atti comunitari nell'ordinamento italiano	82
	6. L'attuazione delle direttive comunitarie alla luce del nuovo titolo V della Costituzione e del nuovo testo della legge La Pergola	84
VI.	Le competenze dello stato: l'amministrazione centrale	87
	1. Il riparto di competenze prima dell'istituzione del ministero dell'Ambiente	87
	2. L'istituzione del ministero dell'Ambiente e le sue competenze nella legge n. 349 del 1986	88
	3. La progressiva estensione delle competenze del ministero dell'Ambiente e l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente	89
	4. Le attribuzioni statali in materia di ambiente nel cosiddetto «federalismo amministrativo» (d.lgs. n. 112 del 1998)	91
	5. La riforma dei ministeri (d.lgs. n. 300 del 1999): il ministero dell'Ambiente e del territorio e l'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici	93
VII.	Il ruolo delle regioni nella tutela ambientale	97
	1. La nuova distribuzione delle competenze legislative, regolamentari e amministrative dopo la legge cost. n. 3 del 2001; la costituzionalizzazione del principio di sussidiarietà	97
	2. La scomparsa dell'interesse nazionale e il principio di unità e di indivisibilità della Repubblica (art. 5 Cost.) quale fondamento delle nuove esigenze di unificazione	99
	3. La distribuzione delle competenze in materia di «tutela dell'ambiente» e di «valorizzazione dei beni ambientali»	100
	4. La leale cooperazione stato-regioni in materia ambientale	103
	5. Gli strumenti di raccordo tra stato e regioni: i poteri sostitutivi statali	108
	6. Gli strumenti di raccordo tra stato e regioni: la questione dell'ammissibilità, dopo la legge cost. n. 3 del 2001, di atti di indirizzo e coordinamento nelle materie di competenza esclusiva statale	112

7.	La legge 15 dicembre 2004, n. 308 «Delega al Governo per il riordino, il coordinamento e l'integrazione della legislazione in materia ambientale e misure di diretta applicazione»	p. 116
VIII.	Il sistema degli enti locali in materia ambientale	119
1.	La molteplicità dei livelli di governo territoriale	119
2.	Il riordino del sistema locale negli anni '90	119
3.	Il comune come ente rappresentativo della collettività locale	120
4.	Le competenze provinciali in materia ambientale	121
5.	Le città metropolitane	122
6.	Le funzioni degli enti locali alla luce degli artt. 114 e 118 Cost.	123
PARTE TERZA: LE MATERIE		
IX.	L'inquinamento atmosferico	129
1.	L'inquinamento dell'aria: la normativa applicabile in materia e la disciplina antismog	129
2.	La disciplina attuale dell'inquinamento atmosferico	132
3.	Le competenze nella tutela dell'aria	134
X.	L'inquinamento acustico	139
1.	La legge quadro n. 447 del 1995	139
2.	La ripartizione delle competenze	140
3.	La disciplina amministrativa	141
XI.	L'inquinamento elettromagnetico	145
1.	La legge n. 36 del 2001	146
2.	La ripartizione delle competenze	146
3.	I controlli	150
4.	Le sanzioni	151
XII.	La tutela delle acque dall'inquinamento	153
1.	La disciplina generale per la tutela delle acque: gli obiettivi e il sistema delle competenze	153
2.	La disciplina degli scarichi	156
3.	Le novità della nuova disciplina	160
4.	Gli altri strumenti di intervento in materia di acque	161
XIII.	Regime delle acque e difesa del suolo	165
1.	Le prime normative sul regime delle acque	165
2.	La legge sulla difesa del suolo: i soggetti e le finalità	166
3.	Le competenze nel sistema della difesa del suolo	167
4.	I bacini idrografici	170
5.	Gli strumenti di governo. I piani di bacino	171
6.	La disciplina delle risorse idriche	174
7.	I piani di tutela delle acque di cui al d.lgs. n. 152 del 1999	175

XIV.	La gestione dei rifiuti	p. 181
	1. La vicenda normativa dei rifiuti tra disciplina comunitaria, disciplina nazionale e discipline regionali	181
	2. I principi della gestione dei rifiuti	185
	3. La nozione di rifiuto e i problemi di qualificazione dei residui	190
	4. L'identificazione delle diverse categorie di rifiuti	194
	5. La ripartizione delle competenze	200
	6. Il regime autorizzatorio fra autorizzazione, comunicazione ed iscrizione; il regime sanzionatorio	202
	7. La bonifica dei siti inquinati	206
XV.	La disciplina dei rischi di incidenti industriali	211
	1. La disciplina previgente	211
	2. La disciplina vigente: la direttiva comunitaria	212
	3. La disciplina vigente: l'attuazione italiana	214
	4. La disciplina vigente: le principali innovazioni del d.lgs. n. 334 del 1999	217
XVI.	Il settore dell'energia	221
	1. La disciplina costituzionale del settore energetico	221
	2. La governance energetica nella legge n. 239 del 2004	222
	3. La localizzazione delle centrali e delle linee di trasmissione dell'energia elettrica	225
XVII.	La protezione della natura. La disciplina dei parchi e delle riserve naturali	231
	1. La legge quadro n. 394 del 1991 di disciplina delle aree protette	231
	2. L'individuazione delle aree protette; l'istituzione dei parchi nazionali e le misure di salvaguardia	233
	3. I profili organizzativi: l'ente parco	236
	4. Gli strumenti di governo del parco	236
	5. I poteri di controllo; le sanzioni; la sorveglianza	240
	6. Le aree contigue; le riserve naturali; i parchi regionali	241
	7. La disciplina di boschi e foreste	242
	8. La disciplina della caccia	245
XVIII.	Beni paesaggistici	249
	1. Il nuovo codice dei beni culturali e del paesaggio e la revisione del titolo V, parte II della Costituzione	249
	2. Tutela e valorizzazione dei beni paesaggistici	251
	3. Dal testo unico del 1999 al codice del 2004	253
	4. La disciplina legislativa sulla tutela delle bellezze naturali: la legge n. 1497 del 1939	254
	5. Le aree tutelate per legge	256
	6. I piani paesaggistici	257
	7. Il procedimento di approvazione del piano	260
	8. Le autorizzazioni e le sanzioni	261

## PARTE QUARTA: GLI STRUMENTI

XIX.	Le forme di partecipazione nella tutela ambientale: le associazioni ambientaliste	p. 269
1.	Il ruolo delle associazioni nella tutela ambientale: dalla tutela degli interessi diffusi al riconoscimento legislativo	269
2.	Sulla tutela giurisprudenziale degli interessi diffusi: i criteri di collegamento tra interesse e soggetto portatore	270
3.	Le associazioni nella legge istitutiva del ministero dell'Ambiente	276
XX.	Profili della tutela amministrativa dell'ambiente	279
1.	Dalle pianificazioni generali alle concertazioni amministrative e alle pianificazioni territoriali nella tutela dell'ambiente	279
2.	I procedimenti autorizzatori in materia ambientale e la relativa semplificazione	282
XXI.	Le informazioni ambientali	287
XXII.	La valutazione di impatto ambientale	293
1.	La direttiva comunitaria sulla valutazione di impatto ambientale	293
2.	Le novità in materia di VIA introdotte con la direttiva 97/11/CE	296
3.	L'attuazione della direttiva in Italia: le novità legislative degli anni '90	297
XXIII.	Danno ambientale e strumenti economici	305
1.	La disposizione istitutiva del «danno ambientale» e i suoi limiti	305
2.	La responsabilità per danno ambientale come responsabilità per colpa	306
3.	La responsabilità per danno ambientale come responsabilità tipizzata	307
4.	Gli elementi costitutivi del danno	309
5.	I titolari dell'azione per danno ambientale	310
6.	Lo stato come unico soggetto titolare del risarcimento per danno ambientale	311
7.	Il risarcimento e la quantificazione del danno	312
8.	La proliferazione di fattispecie speciali di danno ambientale	315
9.	La necessità di una nuova disciplina	317
10.	Strumenti economici	319
11.	La tassazione ambientale	319
12.	Strumenti negoziali per la protezione dell'ambiente: accordi volontari, marchio di qualità ecologica, ecogestione ed eco-audit	322
13.	La creazione di un mercato dei «diritti di inquinamento». I certificati verdi	323